



COMUNE DI SOMAGLIA

Provincia di Lodi

Deliberazione del Consiglio comunale n. 9 del 16/03/2017

APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2018-2019

Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

L'anno 2017 addì 16 del mese di Marzo alle ore 21.00 nella sala delle adunanze.

Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla normativa vigente vennero convocati a seduta i Consiglieri comunali. All'appello risultano:

Angelo Caperdoni	SI	Marco Facchini	SI
Maria Antonietta Denami	SI	Emanuele Zani	SI
Stefano Uccellini	SI	Stefano Bonvini	SI
Eleonora Idini	SI	Roberto Micella	SI
Matteo Caccialanza	SI	Mauro Oreste Meles	SI
Stefano De Prospe	SI	Simon Grasso	NO
Domenico Raimondi	SI		

Partecipa il Segretario comunale dr. Maria Cristina Leone, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Partecipano gli assessori Paola Salamini, Giuseppina Maria Dossena e Fulvio Garioni.

Essendo legale il numero degli intervenuti il dr. Angelo Caperdoni assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Oggetto: APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2018-2019

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita l'illustrazione della proposta da parte dell'assessore Garioni, il quale propone di esaminare e discutere congiuntamente i punti n. 6 e 7 dell'Ordine del Giorno (*"Approvazione Documento Unico di Programmazione 2017-2019"* e *Approvazione bilancio di previsione 2017-2018-2019*);

PREMESSO:

- che dal 01.01.2015 è entrata in vigore la nuova contabilità armonizzata di cui al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, integrato e modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126;
- che l'art. 162 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.Lgs 10 agosto 2014, n. 126, dispone che gli enti locali deliberino annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni;
- che il Comune di Somaglia non ha partecipato al periodo di sperimentazione di cui all'art. 78 del D. Lgs. 118/2011;

RICHIAMATO l'art. 11 del D. Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D. Lgs. 126/2014, ed in particolare:

- il comma 1, che definisce gli schemi di bilancio che tutte le amministrazioni pubbliche devono adottare;
- il comma 14 secondo cui, a decorrere dal 2016, gli enti di cui all'art. 2 adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

DATO ATTO pertanto che, per effetto delle sopra citate disposizioni, gli schemi di bilancio risultano così articolati:

- bilancio di previsione finanziario per il triennio 2017-2019, che assume funzione autorizzatoria, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri;

CONSIDERATO che, per quanto concerne gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D. Lgs. 118/2011, è prevista la classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D. Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituirà limite ai pagamenti di spesa;

DATO ATTO che l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dalle tipologie per l'entrata e dai programmi per la spesa;

CONSIDERATO che dal 1 gennaio 2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 162 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza;

DATO ATTO pertanto che, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio negli schemi di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011, si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, mediante la voce "di cui FPV", l'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi;

DATO ATTO inoltre che sono iscritte in bilancio le previsioni delle entrate che si prevede di riscuotere o delle spese di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel bilancio, senza distinzioni fra riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui;

DATO ATTO che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio in base alle richieste dei Responsabili di Servizio e sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, tenuto conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire per l'anno 2017;

VISTO il decreto legge mille proroghe del 29/12/2016 che dispone lo slittamento al 31 marzo 2017 dei termini per l'approvazione dei bilanci di previsione;

RICHIAMATO il vigente regolamento di contabilità con riferimento al procedimento di formazione ed approvazione del bilancio di previsione e del D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);

DATO ATTO CHE:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 37 del 13/07/2016 è stato approvato il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2017/2019;

- tale documento è stato presentato al Consiglio Comunale mediante deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 22/07/2016 e nei successivi sessanta giorni dalla comunicazione dell'avvenuto deposito non sono stati presentati emendamenti da parte dei Consiglieri Comunali;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del 10 febbraio 2017 il D.U.P. è stato aggiornato in base alle disposizioni legislative e ai dati contabili per il triennio 2017/2019;

- con deliberazione n. 8 del 16 marzo 2017 il D.U.P. è stato approvato dal Consiglio Comunale;

DATO ATTO CHE il programma annuale e triennale delle opere pubbliche è stato adottato dalla Giunta Comunale con atto deliberativo n. 53 del 07 Ottobre 2016, pubblicato all'albo pretorio online, così come prescrive la normativa in materia di opere pubbliche, e successivamente rimodulato e incluso nel D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);

RICHIAMATO l'art. 1, comma 169, L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale *"Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno."*;

VISTE le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2017, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, adottate dalla Giunta Comunale e dal Consiglio Comunale, come di seguito elencate:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 16 marzo 2017 con la quale sono state determinate, relativamente all'imposta unica comunale (IUC) le aliquote dell'imposta municipale propria (IMU);

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 16 marzo 2017 con la quale sono state approvate le tariffe della tassa comunale sui rifiuti (TARI) per l'anno 2017;

- deliberazione di Consiglio Comunale 4 del 16 marzo 2017 con la quale sono state approvate le tariffe della TASI per l'anno 2017;

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 16 marzo 2017 con la quale sono state confermate la soglia di esenzione del pagamento dell'addizionale comunale Irpef per i redditi non superiori ad € 12.500,00 e le aliquote di compartecipazione dell'addizionale;

RILEVATO inoltre che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 7 del 10 febbraio 2017 è stata determinata la percentuale di copertura dei servizi a domanda individuale per l'anno 2017;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 10 febbraio 2017 si è provveduto a destinare i proventi delle sanzioni amministrative per violazioni alle norme del codice della strada per l'anno 2017;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 66 del 02 dicembre 2016, è stato approvato il "Piano triennale del fabbisogno di personale 2017-2019 e piano annuale delle assunzioni 2017;

- con deliberazione n. 53 del 7 ottobre 2016 è stato approvato il programma triennale lavori pubblici ed elenco annuale 2017,

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 16 marzo 2017 è stato approvato il piano finanziario finalizzato alla determinazione per l'anno 2017 della tariffa della tassa sui rifiuti (TARI), componente dell'imposta unica comunale (IUC);

VISTA la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;

CONSIDERATO CHE l'Ente non risulta strutturalmente deficitario, ai sensi dell'art. 242, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che le previsioni di bilancio 2017/2019 sono coerenti con i vincoli di finanza pubblica come dimostrato da apposito prospetto allegato al bilancio;

VISTO l'elenco dei mutui in ammortamento nel triennio 2017-2019, e verificata la capacità di indebitamento dell'ente entro i limiti stabiliti dall'art. 204 del D.Lgs. 267/2000, così come dimostrato da apposito prospetto allegato al bilancio;

VISTA la deliberazione consiliare n. 18 del 25/05/2016, esecutiva, con cui è stato approvato il rendiconto della gestione relativo all'anno finanziario 2015;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 172 comma 1 del D. Lgs. 267/2000, viene allegato al presente bilancio di previsione l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione altra documentazione relativa al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce;

CONSIDERATO che:

- il progetto di bilancio è stato redatto nell'osservanza delle disposizioni vigenti in materia, comprese le normative che impongono tagli di spesa alle pubbliche amministrazioni (DL 78/2010; DL 95/2012, Legge 228/2012, DL 101/2013, DL 66/2014);
- per quanto concerne le entrate correnti si è fatto riferimento al bilancio del precedente esercizio, con le modifiche conseguenti al gettito tendenziale delle stesse e alle deliberazioni tariffarie e di aliquote prodromiche al presente atto;
- per quanto concerne il finanziamento degli investimenti si è tenuto conto delle norme relative alle fonti di finanziamento e delle risorse effettivamente acquisibili;
- per quanto concerne le spese correnti sono stati previsti gli stanziamenti per assicurare l'esercizio delle funzioni e dei servizi attribuiti all'ente con i criteri ritenuti più idonei per conseguire il miglior livello, consentito dalle risorse disponibili, di efficienza e di efficacia;
- è stato tenuto conto delle disposizioni normative per la programmazione degli investimenti;
- sono state prese in considerazione, riservandosi di definire nel corso dell'anno ogni accorgimento necessario al fine del rispetto dei limiti imposti, compatibilmente con la necessità di garantire i servizi istituiti dall'ente e la correttezza nei pagamenti ai fornitori, le disposizioni concernenti i vincoli di finanza pubblica.

RICHIAMATO l'art. 46, comma 3, del D.L. 112/2008, convertito nella Legge 133/2008, che ha modificato l'articolo 3, comma 56, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 che testualmente recita:

”Con il regolamento di cui all'art. 89 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni. La violazione delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali”;

RITENUTO stabilire, ai sensi dell'art. 46 del D.L. 112/2008, il limite massimo annuale per incarichi di collaborazione pari ad € 2.200,00 precisando che tale limite potrà essere modificato con successive variazioni di bilancio a seguito di motivate esigenze e che gli incarichi dovranno essere conferiti;

DATO ATTO che la Giunta Comunale, con propria deliberazione n. 10 del 10 febbraio 2017, ha approvato, così come è previsto dall'art. 174 del D. Lgs. 267/2000, lo schema di bilancio di previsione 2017/2019;

DATO ATTO CHE:

- i predetti documenti contabili, unitamente al parere del Collegio dei Revisori dei conti, sono stati messi a disposizione dei Consiglieri per gli emendamenti dal giorno 20/02/2017 e non sono pervenuti emendamenti;

TENUTO CONTO che si rende necessario procedere, così come è previsto dall'art. 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, all'approvazione del bilancio 2017/2019;

VISTO il D. Lgs. 267 del 18 agosto 2000.

VISTO il D. Lgs. n. 118/2011.

VISTA la Legge n. 208 del 28 dicembre 2015.

Udita la dichiarazione di voto contrario del consigliere Raimondi alla presente proposta, il quale motiva il voto contrario in ragione dell'assenza di novità nelle previsioni di bilancio e nella mancanza di interventi e azioni volte alla riduzione della tassazione; lamenta altresì il mancato coinvolgimento del gruppo nelle scelte adottate;

Udita poi la replica il Sindaco, il quale dichiara di non condividere le motivazioni esplicitate in quanto con il presente bilancio la maggioranza ha attuato lo sforzo di garantire e, sotto certi profili, potenziare i servizi alla cittadinanza, a fronte di un'invarianza della tassazione rispetto all'esercizio precedente e di una mancanza di certezza nella determinazione delle risorse disponibili;

Acquisito il parere sulla regolarità tecnica e contabile del presente atto ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147-bis, comma 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Con 9 voti favorevoli, 3 contrari (Meles, De Prospro, Raimondi) e 0 astenuti, resi nei modi di legge;

D E L I B E R A

Per le motivazioni indicate nella sopra riportata relazione dell'Assessore che costituisce altresì preambolo della presente deliberazione e che qui si intende riportata e trascritta per formarne parte integrante e sostanziale:

- 1) di approvare il bilancio di previsione per l'esercizio 2017/2019 e relativi allegati le cui risultanze finali sono indicate nel seguente prospetto riassuntivo:

ENTRATE	PREVISIONI ANNO 2017	PREVISIONI ANNO 2018	PREVISIONI ANNO 2019
Fondo pluriennale vincolato spese correnti	0,00		
Fondo pluriennale vincolato conto capitale	325.260,30		
Utilizzo avanzo di amministrazione	0		
Entrate correnti di natura tributaria	2.409.655,00	2.352.615,00	2.352.615,00
Trasferimenti correnti	112.860,00	90.620,00	90.620,00
Entrate extratributarie	634.480,00	653.202,00	643.202,00
Entrate in conto capitale	288.100,00	120.000,00	20.000,00
Entrate da riduzione di attività finanziarie	0	0	0
Accensione di prestiti	0	0	0
Anticipazione di tesoreria	1.358.000,00	1.358.000,00	1.358.000,00
Entrate per conto terzi e partite di giro	779.600,00	779.600,00	779.600,00
Totale generale delle entrate	5.907.955,30	5.354.037,50	5.244.037,00

SPESE	PREVISIONI ANNO 2017	PREVISIONI ANNO 2018	PREVISIONI ANNO 2019
Disavanzo di amministrazione			
Spese correnti	2.977.595,00	2.952.037,00	2.942.037,00

Spese in conto capitale	658.360,30	130.000,00	30.000,00
Spese per incremento attività finanziarie			
Rimborso prestiti	134.400,00	134.400,00	134.400,00
Chiusura anticipazione al tesoriere	1.358.000,00	1.358.000,00	1.358.000,00
Spese per conto terzi e partite di giro	779.600,00	779.600,00	779.600,00
Totale generale delle spese	5.907.955,30	5.354.037,00	5.244.037,00

- 1) di dare atto che, come si evince dal prospetto allegato al bilancio, nel bilancio di previsione 2017/2019 è garantito il rispetto dei vincoli di finanza pubblica;
- 2) di dare atto che, a seguito delle modifiche apportate dall'art. 46 del D.L. 112/2008 convertito nella legge 133 del 06.08.2008 alla previgente normativa in materia di conferimento degli incarichi (in particolare la nuova formulazione dell'art. 3 commi 55 e 56 della Legge 244/2007), il limite massimo di spesa per l'anno 2017 per incarichi di collaborazione autonoma è fissato in € 2.200,00;
- 3) di dare atto che, ai sensi e per gli effetti dell'art 1, comma 169, della Legge 296/2006, risultano confermate per l'anno 2017 le aliquote, detrazioni d'imposta e le tariffe non esplicitamente modificate.

Successivamente, considerata l'urgenza che riveste l'esecutività dell'atto, con 9 voti favorevoli, 3 contrari (Meles, De Prospro, Raimondi) e 0 astenuti, resi nei modi di legge;

DELIBERA

- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente
dr. Angelo Caperdoni

Il Segretario Comunale
dr. Maria Cristina Leone

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'albo il giorno 22/03/2017 e vi rimarrà sino al 06/04/2017 per quindici giorni consecutivi.

IL FUNZIONARIO INCARICATO
Luca Tavani

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la suesesa deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo del Comune per dieci giorni consecutivi, per cui la stessa è divenuta esecutiva in data 01/04/2017 ai sensi dell'articolo 134, comma 3, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Li, _____

IL SEGRETARIO COMUNALE